

Тезисы выступления **Елены Ивановны Черненко**,
кандидат исторических наук, доцент кафедры зарубежной истории,
политологии и международных отношений ПетрГУ
на открытом Пленарном заседании
Общественной палаты Республики Карелия 21 ноября 2017 года

**О перспективах деятельности общественных советов
при органах исполнительной власти Республики Карелия**

«Перезагрузка» общественных советов при органах власти является важнейшим направлением реализации модели открытого государственного управления, предписанной целым комплексом нормативно-правовых актов.

Указ Президента от 7 мая 2012 года № 601 содержал требования по «разработке новых механизмов формирования общественных советов при органах государственной власти Российской Федерации, предусматривающие: отказ от формирования таких советов органами государственной власти Российской Федерации самостоятельно и обязательное участие общественных палат в их формировании; обязательное участие в деятельности общественных советов независимых от органов государственной власти Российской Федерации экспертов и представителей заинтересованных общественных организаций»[1].

В 2014 году было утверждено типовое положение Стандарта деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. Стандартом были определены компетенция, порядок деятельности и формирования общественных советов [2]. Реагируя на общественные дискуссии, в том числе, инициированные Общественной палатой Российской Федерации в формате форумов «Сообщество», в 2015 года, среди перечня поручений Президента РФ по итогам пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации, значилось распоряжение провести мониторинг формирования и эффективности деятельности общественных советов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, «и по результатам мониторинга рассмотреть вопрос о совершенствовании деятельности таких советов с учётом сложившейся практики организации деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти» [3].

Функционирование общественно-консультативных структур при органах государственной власти и управления в Республике Карелия имеет вполне сложившиеся традиции. С 2003 года до создания в 2010 году Общественной палаты Республики Карелия основной площадкой, обеспечивающий межсекторный диалог, был Совет неправительственных организаций при Председателе Законодательного Собрания Республики Карелия, чья деятельность и позволила целому ряду исследователей оценить характер отношений между властью и общественными институтами как партнерский.

С 2005 года началось формирование консультативных структур при Главе республики, принципиальное значение имело создание в 2006 году Совета при Главе Республики Карелия по содействию развитию институтов гражданского

общества и правам человека. Становление системы общественных советов при органах исполнительной власти в республике относится к 2006-2007 году,

В дальнейшем деятельность этих структур оказалась подчиненной логике осуществления административной реформы.

В разработанной в 2012 году Концепции социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2017 года обозначались основные задачи «перезагрузки» общественных советов: «В целях повышения эффективности работы общественных советов, сформированных при органах государственной власти Республики Карелия, в их состав планируется включить лидеров общественных организаций, экспертов из представителей научных, предпринимательских и профессиональных кругов» [4].

В 2013-2014 годах усилиями руководителей ведомств и членов советов произошли существенные изменения в формировании и функционировании советов при республиканских министерствах. В ряде случаев обеспечивается их превращение в реальные переговорные площадки, ориентированные на поиск оптимальных управленческих решений по вопросам, входящим в компетенцию органов исполнительной власти. Состав советов дает основания предполагать возможность эффективного воздействия на принятие властных решений.

- Представительство влиятельных общественных организаций в общественном совете определяет возможности формирования повестки дня на основе аккумуляции и артикуляции позиций пула НКО, чья деятельность развивается в русле функциональных обязанностей соответствующего ведомства
- *Необходимое условие: систематизация информации об этих НКО и обеспечение обратной связи Совета и общественных организаций*
- Представительство властных институтов (желательно на уровне руководящего звена) способствует координации деятельности ведомств и гражданских активистов, оперативному реагированию ведомства на общественный запрос
- Представительство бизнеса способствует реализации принципов трипартизма в осуществлении социальной политики, формирует установки бизнеса на проведение социально ответственной политики фирм.
- Представительство СМИ способствует системному информационному сопровождению деятельности советов, повышает их информационную открытость.
- Представительство профессионального и экспертно-аналитического сообществ обеспечивает согласование позиций гражданских активистов и властных институтов, способствует выработке актуальных и для общества и для власти решений.

Основная проблема, которая требует решения на сегодняшний день - это решение задач по информационному сопровождению деятельности советов.

За основу можно взять критерии информационной открытости, разработанные Проектным центром «Инфометр», осуществляющем общероссийский мониторинг информационной открытости общественных советов и разработавшем методические рекомендации для общественных советов [6].

Перечнем этих рекомендаций предусмотрено:

1. Информация о составе совета, которая должна быть размещена на сайте ведомства, при котором функционирует совет:

- ФИО лиц, входящих в состав общественного совета
- Должности лиц, входящих в состав общественного совета
- Указание на организацию/орган/учреждение, представителем которого является лицо, входящее в состав общественного совета
- Контактная информация членов общественного совета
- Дата вхождения лица в состав общественного совета
- Текст акта об утверждении состава общественного совета
- Порядок формирования состава общественного совета (отдельно от текста НПА)
- Уведомление о начале процедуры формирования состава общественного совета
- Требования к кандидатам в члены общественного совета
- Срок и адрес направления заявлений о выдвижении кандидатов в состав общественного совета и требования к комплектности документов
- Указание даты актуальности информации о составе общественного совета

2. Регламентация деятельности

- Текст положения об общественном совете при органе власти
- Текст регламента работы общественного совета
- Описание порядка проведения общественным советом общественной экспертизы актов, проектов актов государственного органа
- Указание на адрес заседаний общественного совета
- План предстоящих заседаний общественного совета
- Текст правового акта о порядке участия в открытых заседаниях общественного совета
- Повестки заседаний общественного совета
- Протоколы заседаний общественного совета
- Краткое информационное сообщение (новостная заметка) об итогах каждого проведенного общественным советом заседания
- Тексты решений общественного совета, одобренных на заседаниях общественного совета
- План работы общественного совета на год
- Ежегодный публичный отчет об итогах деятельности общественного совета

3. Обеспечение обратной связи с органами власти, общественными организациями и населением

- Информация о запросах, направленных в орган власти членами общественного совета для рассмотрения в упрощенном порядке
- Возможность обращения в общественный совет (его структурное подразделение) через сайт
- Возможность задать вопрос членам общественного совета на сайте
- Наличие на сайте открытой дискуссионной площадки для обсуждения предложений и заключений общественного совета по разрабатываемым органом власти проектам НПА, документам и инициативам (чат, форум)
- Наличие на сайте модулей, содержащих опрос общественного мнения (анкеты), связанного с деятельностью общественного совета (от лица общественного совета)

- Наличие на сайте органа власти отдельной новостной ленты, посвященной работе общественного совета
- Информация об участии членов ОС в приеме граждан, осуществляемом должностными лицами государственного органа

Некоторые из этих критериев, безусловно, требуют обсуждения, но необходимо учитывать, что наличие этих позиций определяет место республиканских советов в общероссийских рейтингах информационной открытости.

Таким образом, а последние годы в республике накоплен определенный опыт конструирования диалога властных и общественных институтов в форме функционирования общественно-консультативных структур при региональных органах исполнительной власти. Однако необходимость приведения их деятельности в соответствие с требованиями современных практик публично-властного управления предопределяет изменение, в первую очередь информационной поддержки, обеспечение их открытости и прозрачности.

Источники:

1. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 // ГАРАНТ.РУ: [Электронный ресурс]: справ. прав. система / Компания «Гарант». – URL: <http://base.garant.ru/70170942/>. – (2.08.2016).
2. Стандарт деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти (Типовое положение) (утв. протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 29 мая 2014 г. № 4) // ГАРАНТ.РУ: [Электронный ресурс]: справ. прав. система / Компания «Гарант». – URL: <http://base.garant.ru/70827278/#ixzz4G76KWCPg>. – (2.08.2016).
3. Перечень поручений по итогам пленарного заседания Общественной палаты // Президент РФ. [Электронный ресурс]. – URL.: <http://kremlin.ru/events/president/news/50118>. – (2.08.2016).
4. Концепция социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2017 года // Карелия официальная: [Электронный ресурс]: Официальный интернет-портал Республики Карелия». – URL: <http://www.gov.karelia.ru/Leader/Document/Concept2017/4.4.html>. – (2.08.2016).
6. СОВЕТЫ СОВЕТАМ. Информационная открытость общественных советов региональных министерств: [Электронный ресурс]: Проектный центр Инфометр. – URL: <http://read.infometer.org/>